



## АКТ

### проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч»

«27» января 2017 г.

Пгт. Троицко-Печорск

В соответствии со статьей 9 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Троицко-Печорский», Планом работы на 2017 год; распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 09 января 2017 года № 1 и на основании Соглашения от 01 января 2016 года № 1 о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» Контрольно-счетной палате муниципального района «Троицко-Печорский» проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» рабочей группой в составе:

Руководитель контрольного мероприятия: Гончаренко Лариса Владимировна, председатель Контрольно-счетной палаты муниципального района «Троицко-Печорский»;

Объекты проверки – Администрация муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч»;

Проверяемый период – с 01 января 2016 года по 31 декабря 2016 года;

Предмет проверки (ревизии) – деятельность должностных лиц администрации муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч», связанная с соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч»;

#### Сведения об объекте проверки:

- Полное наименование организации: Администрация муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч», сокращенное наименование – Администрация МО сп «Усть-Ильч» (далее – Администрация);
- Юридический адрес: 169432, Республика Коми, с. Усть-Ильч, ул. Центральная, д.82;
- ИНН 1115004490 КПП 111501001 ОГРН 1061108000997;
- Администрация – исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Коми;
- Устав муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» утвержден решением Совета муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» от 12 января 2006 года № 5/24 (с изменениями и дополнениями) (далее – Устав). Уставом определены вопросы местного значения сельского поселения.

- Для учета движения денежных средств в Финансовом управлении администрации муниципального района «Троицко-Печорский» открыт расчетный счет Л9250705307-АУи;
- За проверяемый период лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность являлись:
  - с правом первой подписи с 01 января 2016 года по 25 сентября 2016 года глава сельского поселения «Усть-Ильч» Фильчук Надежда Ивановна, с 26 сентября 2016 года на основании решения Совета сельского поселения № 1/5 Васильева Светлана Алексеевна (тел. 8-82138-94-110);
  - с правом второй подписи главный бухгалтер администрации Пыстина Вера Николаевна весь период проверки (телефон 8-82138-94-174);

В результате проведенной проверки по вопросам, включенным в программу проверки, Контрольно-счетной палатой установлено следующее:

### **1. Оценка состояния законодательства и актов муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч»**

1.1. Нормативно-правовое регулирование деятельности Администрации по реализации прав владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом в 2016 году осуществлялось с нарушением действующего законодательства, выразившееся в отсутствии нормативно-правовых актов:

1. Решения Совета сельского поселения «Усть-Ильч» об утверждении Положения об управлении и распоряжении муниципальной собственностью МО с.п. «Усть-Ильч»;
2. Решения Совета сельского поселения «Усть-Ильч» об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества сельского поселения «Усть-Ильч»;
3. Решения Совета сельского поселения «Усть-Ильч» об утверждении Положения о порядке и условиях передачи объектов муниципальной собственности сельского поселения «Усть-Ильч»;
4. Решение Совета сельского поселения «Усть-Ильч» об утверждении Положения о порядке и условиях передачи имущества, находящегося в собственности сельского поселения «Усть-Ильч» в аренду.
5. Решения Совета сельского поселения «Усть-Ильч» об утверждении Положения о ведении реестра муниципальной собственности сельского поселения «Усть-Ильч».

Обязанность по принятию указанных выше нормативно-правовых актов возложена на муниципальное образование на основании статьи 44 Устава «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом сельского поселения», которая гласит:

Органы местного самоуправления сельского поселения от имени сельского поселения самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сельского поселения.

В соответствии со статьей 45 Устава «Порядок и условия приватизации муниципальной собственности» Совет сельского поселения в соответствии с федеральным законодательством обязан определить порядок и условия приватизации муниципального имущества, принимает решения о приватизации объектов муниципальной собственности на территории сельского поселения.

Следует отметить, что муниципальные услуги по распоряжению и управлению муниципальным имуществом оказываются Администрацией в соответствии с:

- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, утвержден постановлением администрации сельского поселения «Усть-Ильч» от 20 октября 2015 года № 56;
- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по передаче жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в собственность граждан, утвержден постановлением администрации сельского поселения «Усть-Ильч» от 05 октября 2015 года № 50;
- Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставления муниципального имущества в доверительное управление», утвержденный постановлением администрации сельского поселения «Усть-Ильч» 20 октября 2015 года № 53;
- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по передаче муниципального имущества в аренду, утвержденный постановлением администрации сельского поселения «Усть-Ильч» 20 октября 2015 года № 54;
- Административный регламент предоставления муниципальной услуги по передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, утвержденный постановлением администрации сельского поселения «Усть-Ильч» 20 октября 2015 года № 55.

В целях повышения эффективности использования имущества муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» Советом сельского поселения «Усть-Ильч» 27 февраля 2010 года принято решение № 15/67 «Об утверждении форм расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом МО сп «Усть-Ильч».

В нарушение Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 августа 2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» на дату проверки Реестр муниципального имущества сельского поселения «Усть-Ильч» не сформирован.

1.2. В нарушение статьи 215 Гражданского кодекса Российской Федерации в Администрации не разработано Положение о муниципальной казне поселения. Учет имущества, составляющего муниципальную казну сельского поселения «Усть-Ильч» ведется.

## **2. Содержание учредительных и иных документов органов местного самоуправления, устанавливающих их правовой статус**

2.1. Согласно Федеральному закону от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности сельского поселения относятся к вопросам местного значения сельского поселения, что нашло отражение в Уставе муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч». Статьей 7 Устава определено, что к вопросам местного значения сельского поселения относится владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района.

Согласно статье 43 Устава в собственности сельского поселения может находиться:

- имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, в случаях, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также имущество,

предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном статьей 15 часть 4 Закона Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

- имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами Совета сельского поселения;

- имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

- имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 131-ФЗ, а также имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с частями 1 и 1.1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ;

В случае возникновения у сельского поселения права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 статьи 43, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок отчуждения установлен федеральным законом.

2.2. В соответствии с решением Совета муниципального района «Троицко-Печорский» от 20 декабря 2013 года № 22/200 «О бюджете муниципального района «Троицко-Печорский» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» Администрация определена главным администратором доходов бюджета муниципального района «Троицко-Печорский», в том числе доходов от использования муниципального имущества.

### **3. Оценка на предмет соответствия нормативным правовым актам сложившегося порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом**

В связи с отсутствием нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок управления и распоряжения муниципальным имуществом сельского поселения «Усть-Ильч», провести оценку мероприятий, осуществляемых должностными лицами администрации в процессе правления и распоряжения муниципальным имуществом, не представляется возможным.

В соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса Российской Федерации имущественные права и обязанности по управлению муниципальным имуществом на основании Закона № 131-ФЗ должны осуществлять органы местного самоуправления муниципального образования в рамках компетенции, определенной Уставом.

### **4. Определение фактического состояния дел с управлением и распоряжением муниципального имущества**

4.1. Информация о состоянии муниципального имущества сельского поселения «Усть-Ильч» представлена на основании данных бюджетного учета Администрации в соответствии с балансовой стоимостью активов:

Виды муниципального имущества	Стоимость имущества, рублей		Поступление, рублей	Выбытие, рублей
	На 01 января 2016 г.	На 31 декабря 2016г.		

Жилища (мун. казна)	503 278,08	503 278,08	0,00	0,00
Здания	3 860 537,00	3 860 537,00	0,00	0,00
Сооружения	588 142,30	588 142,30	0,00	0,00
Сооружения (мун. казна)	131 580,00	131 580,00	0,00	0,00
Машины и оборудование	310 568,86	310 568,86	8 000,00	8 000,00
Транспортные средства	343 157,06	343 157,06	0,00	0,00
Производственный и хозяйственный инвентарь	109 896,61	119 896,61	10 000,00	0,00
Движимое имущество, составляющее казну	1 117 900,00	1 117 900,00	0,00	0,00
<b>Итого:</b>	<b>6 965 059,95</b>	<b>6 975 059,95</b>	<b>18 000,00</b>	<b>8 000,00</b>
<b>В т.ч. имущество, составляющее муниципальную казну</b>	<b>1 752 758,08</b>	<b>1 752 758,08</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

По состоянию на 31 декабря 2016 года собственность муниципального образования состояла из:

- Имущества казны на сумму 1 752 758,08 рублей;
- Имущества, предназначенного для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и имущества, предназначенного для осуществления отдельных государственных полномочий и полномочий органов местного самоуправления на сумму 5 222 301,87 рублей.

Основная доля в имуществе казны приходится на движимое имущество (63,8%): трактор Беларус 82.1 (стоимость 898 900 руб.) и прицеп тракторный 2ПТС с бортами (стоимость 219 000 руб.).

4.2. Изменений состава и объема имущества, существенно влияющих на структуру муниципального имущества, в 2016 году не произошло.

4.3. В связи с отсутствием нормативно-правового документа, регламентирующего порядок приватизации муниципального имущества, провести проверку соблюдения мероприятий по приватизации муниципального имущества (жилых помещений) не представляется возможным.

Иное имущество в 2016 году не было приватизировано.

4.4 Начальная цена подлежащего приватизации имущества не определялась в связи с отсутствием имущества, подлежащего приватизации. Размер арендной платы не определялся в связи с отсутствием договоров аренды муниципального имущества. части прибыли, перечисляемой в бюджет муниципальными унитарными предприятиями не определялся в связи с отсутствием таковых.

4.5. Льготы по арендной плате, рассрочки по платежам за приобретаемое муниципальное имущество в течение 2016 года не предоставлялись в связи с отсутствием хозяйствующих субъектов, имеющих потребность в преференциях.

В течение 2016 года в безвозмездном пользовании у индивидуального предпринимателя Пыстина И.В., но без оформления акта приема передачи, находилось муниципальное имущество, числящееся в муниципальной казне сельского поселения «Усть-Ильч», а именно:

- трактор Беларус 82.1, год выпуска 2012, заводской номер машины 808152865;
- прицеп тракторный 2 ПТС-4,5 с бортами.

На основании постановления администрации муниципального района «Троицко-Печорский» от 05 апреля 2012 года № 4/440 указанное выше муниципальное имущество (трактор и прицеп) были переданы в аренду на срок 30 календарных дней ООО «Лес Ком Сервис-Ильчский».

Руководствуясь Решениями Совета муниципального района «Троицко-Печорский» от 30 апреля 2013 года № 16/154 «Об утверждении перечня муниципального имущества муниципального района «Троицко-Печорский», передаваемого в собственность муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» и Совета сельского поселения «Усть-Ильч» от 13 мая 2013 года № 6/30 «О согласовании перечня имущества муниципальной собственности муниципального района «Троицко-Печорский», передаваемого в собственность муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч», на основании акта приема – передачи от 16 августа 2013 года движимое муниципальное имущество (трактор и прицеп тракторный) было передано в собственность муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч». Остаточная стоимость передаваемого имущества на дату приема – передачи соответствовала первоначальной и составляла 1 117 900 рублей.

В соответствии с распоряжением Администрации от 16 августа 2013 года № 51 руководителем Поповым А.Н. произведена регистрация техники, о чем имеются отметки в паспортах самоходной машины и других видов техники ВЕ 751655 и ТС 417123. Указанное движимое имущество на основании постановления Администрации от 16 августа 2013 года № 35 включено в состав муниципальной казны сельского поселения «Усть-Ильч» и в реестр движимого имущества муниципальной собственности муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч». Таким образом, основываясь на данном постановлении, в Администрации должен быть сформирован реестр муниципального имущества.

4.6. Согласно данным бюджетного учета Администрации задолженность по арендной плате, по платежам за приватизируемое муниципальное имущество, по иным платежам, связанным с использованием муниципального имущества по состоянию на 31 декабря 2016 года отсутствует.

4.7. По согласованию с Главой сельского поселения Фильчук Н.И. 15 июня 2015 года произведена передача движимого муниципального имущества: трактора и прицепа по акту приема – передачи. Муниципальное имущество было передано от ООО «ЛесКомСервис-Ильчский» принимающей стороне индивидуальному предпринимателю Пыстину И.В. Претензии по техническому состоянию у принимающей стороны отсутствовали.

Муниципальное движимое имущество было передано без оформления договорных отношений, безвозмездно, чем нарушена ст. 14 Закона № 131-ФЗ в части осуществления полномочий по распоряжению муниципальным имуществом.

В январе 2016 года в адрес руководителя администрации муниципального района «Троицко-Печорский» Сидорина И.В. направлена информация о невозможности осуществлять дорожные работы с использованием трактора в связи с поломкой (сломаны болты с фигурными шайбами на сошке рулевого управления). При осмотре техники на дату проверки в акте обследования зафиксирован факт неисправности (сломан передний мост трактора) (Приложение 1).

Таким образом, поломка трактора произошла в период безвозмездного пользования техникой индивидуальным предпринимателем Пыстиным И.В.

Меры по ремонту трактора в связи с отсутствием договорных отношений между Администрацией и пользователем не приняты.

В течение 2016 года и по настоящий период с использованием трактора Беларусь 82.1 и прицепа тракторного индивидуальным предпринимателем Пыстиным И.В. осуществляется вывоз твердых бытовых отходов с территории села Усть-Ильч.

Решением Совета сельского поселения «Усть-Ильч» от 11 апреля 2016 года № 42/137 с 01 мая 2016 г. установлен тариф за сбор и вывоз твердых бытовых отходов в размере 46 руб. с человека. Таким образом, при численности населения села до 300 человек доход, полученный при сборе твердых бытовых отходов с мая по декабрь 2016 года включительно, **составит 110 400 рублей.**

Используя данные решения № 15/67 «Об утверждении форм расчета величины годовой арендной платы за пользование имуществом МО сп «Усть-Ильч», в ходе проверки произведен расчет арендной платы за использование трактора «Беларус-82.1 и прицепа тракторного за 12 месяцев 2016 года.

**Арендная плата в год = (1 117 900 × 0,15) + НДС 30 183,30 = 167 685 + 30 183,30**

В связи с тем, что договор аренды на пользование движимым имуществом не заключен, индивидуальный предприниматель Пыстин И.В. не имел право воспользоваться правом возмещения затрат по капитальному ремонту арендованного имущества и право на снижение арендной платы на время проведения ремонта до 300 рублей в месяц.

Таким образом, за 2016 год бюджет сельского поселения «Усть – Ильч» на получил доходы от использования муниципального имущества в размере 167 685 рублей.

С 2017 года Администрацией заключен договор № 2 на сбор и вывоз твердых бытовых отходов и мусора населения с. Усть-Ильч.

Предметом договора обозначена обязанность Исполнителя (ИП Пыстин И.В.) по заданию Собственника (Администрация) выполнять работы по сбору и вывозу твердых бытовых отходов за плату. Порядок расчета и форма оплаты в договоре не оговорены. Начисление и сбор платежей за выполненную работу производится на основании договоров социального найма. Исходя из условий договора, следует, что собственники помещений не пользуются услугами по вывозу мусора. Из условий договора также следует, если Собственник дает задание на выполнение работ, то он же обязан подписать акт выполненных работ и произвести расчет за выполненные работы. Договор в Приложении № 2.

В целях осуществления полномочий органа местного самоуправления в части распоряжения муниципальным имуществом Администрации надлежит

- Инициировать принятие Советом сельского поселения «Усть-Ильч» нормативно-правовых актов, регламентирующих порядки учета, управления и распоряжения муниципального имущества;
- Вести Реестр муниципальной собственности в соответствии с утвержденным Положением о ведении реестра.

## **5. Оценка организации учета муниципального имущества, достоверности и своевременности представления формируемой отчетности**

5.1. Выборочной проверкой нарушения по отражению в бюджетном учете Администрации операций по учету муниципальной казны не установлены.

5.2. Администрирование доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, поступлений от использования имущества в 2016 году осуществлялось главным администратором доходов Администрацией сельского поселения «Усть-Ильч» на основании решения Совета сельского поселения «Усть-Ильч» «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».

Объемы начисленных и поступивших арендных платежей за земельные участки и муниципальное имущество в бюджет муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» выглядят следующим образом:

Показатель	Плановые показатели, рублей	Исполнение плановых показателей, рублей	Выполнение	
			В рублях	В %
Плата за аренду имущества	208 000,00	261 276,48	+53 276,48	125,6%

Объемы поступивших в бюджет поселения платежей за аренду имущества возросли в 2016 году по сравнению с утвержденным планом на 53 276,48 рублей или более чем на четверть.

### Заключение

По результатам проверки соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» установлено:

1. Бюджет муниципального образования сельского поселения «Усть-Ильч» не получил в 2016 году доходы от использования имущества в размере **167 685 рублей**, из них:

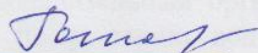
- 167 685 рублей в связи с не заключением договора аренды муниципального имущества.

2. Распоряжаясь и управляя муниципальным имуществом в 2016 году, Администрация осуществляла деятельность при отсутствии правовых актов Совета сельского поселения «Усть-Ильч», определяющих:

- ✓ Положение о муниципальной казне поселения;
- ✓ Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью сельского поселения «Усть-Ильч»;
- ✓ Положение о порядке и условиях передачи имущества, находящегося в собственности поселения, в аренду;
- ✓ Положение о приватизации муниципального имущества сельского поселения «Усть-Ильч»;
- ✓ Порядок ведения реестра муниципальной собственности сельского поселения «Усть-Ильч».

О результатах рассмотрения настоящего Акта, имеющихся пояснениях и возражениях (с приложением копий подтверждающих их обоснованность документов) сообщить в Контрольно-счетную палату в письменной форме в течение семи рабочих дней со дня получения Акта.

Руководитель группы –


  
(подпись)

Гончаренко Л.В.  
(ФИО)

Акт составлен в 2 экземплярах.

Второй экземпляр акта на 8 листах с 2 приложениями на 2 листах получен «31» января 2017г.

Глава сельского поселения «Усть-Ильч»  
(должность)

  
(подпись)

С.А.Васильева  
(расшифровка подписи)